

# Égalité des sexes

En quête de justice dans  
un monde d'inégalités





# Égalité des sexes En quête de justice dans un monde d'inégalités

Copyright © UNRISD.

De courts extraits de cette publication peuvent être reproduits en l'état (sauf les illustrations) sans autorisation à condition d'en indiquer la source. Pour obtenir les droits de reproduction ou de traduction, s'adresser à l'UNRISD.

Les appellations employées dans les publications de l'UNRISD, qui sont conformes à la pratique des Nations Unies, et le matériel qui y est présenté n'impliquent aucun jugement de la part de l'UNRISD sur le statut légal d'un pays, d'un territoire, d'une ville, d'une région ou de ses autorités ou sur la délimitation de ses frontières ou limites.

Printed in France  
GE.05-02131-September 2005-2,000  
UNRISD/GPR/05/2

ISBN 92-9085-058-2  
No. vente F.05.III.Y.1





# Contenu du rapport

<b>Remerciements</b> .....	xiii
<b>Préface</b> .....	xv
<b>Vue d'ensemble</b> .....	xix

<b>Chapitre 1 – Après Beijing: Des progrès inégaux dans un monde d'inégalités</b> .....	1
Persistance des inégalités entre les sexes .....	3
Un environnement politique paralysant .....	8
Le bilan peu réjouissant de l'an 2000 .....	8
Le rapport de l'UNRISD .....	9
Macroéconomie, bien-être et égalité des sexes .....	10
Femmes, travail et politique sociale .....	10
Les femmes en politique et dans la vie publique .....	11
Genre, conflits armés et recherche de la paix .....	11
Revenir à une démarche soucieuse de l'équité entre les sexes .....	11
La discrimination sexuelle et les hommes .....	12
Les grandes orientations actuelles: Conséquences pour l'égalité entre les sexes .....	13
La redécouverte du "social" .....	13
Réformes de la gouvernance et déficit démocratique .....	14
Résurgence de la politique identitaire .....	16
Jeter des ponts entre la politique économique et l'égalité des sexes .....	17
Des réalités complexes .....	18
Mouvements féminins: La difficulté de vaincre les obstacles au changement .....	19
 <b>Section 1 – Macroéconomie, bien-être et égalité des sexes</b> .....	23
 <b>Chapitre 2 – La libéralisation et la déréglementation favorisent-elles l'égalité des sexes?</b> .....	27
Libéralisation et mondialisation .....	27
Les politiques macroéconomiques néolibérales .....	28

L'«encadrement» des marchés .....	29
Conséquences macroéconomiques de la mondialisation .....	31
Recettes, impôts et dépenses publiques .....	33
Développement humain, pauvreté et répartition des revenus .....	33
<b>Chapitre 3 – Libéralisation, marchés du travail et acquis des femmes: Un bilan contrasté .....</b>	<b>37</b>
Libéralisation des échanges et flux d'investissement .....	37
Effets sur l'emploi .....	37
Qualité de l'emploi .....	39
Effets sur les disparités de rémunération .....	41
Explication des écarts de rémunération entre les sexes .....	43
Croissance lente et instabilité économique .....	44
Politiques macroéconomiques déflationnistes et égalité des sexes .....	45
Crises financières, instabilité économique et égalité des sexes .....	45
Restrictions budgétaires .....	46
Les effets contradictoires de la mondialisation .....	47
Restrictions budgétaires et égalité des sexes .....	47
Privatisation .....	50
Intégration économique mondiale et participation des femmes à la prise de décision .....	50
<b>Chapitre 4 – Consolider les acquis des femmes: Diversifier les moyens d'action .....</b>	<b>53</b>
Indicateurs et méthodes d'évaluation .....	54
Conditions d'existence: Diminuer le fossé existant entre femmes et hommes .....	55
Les capacités .....	56
L'accès aux ressources et opportunités .....	57
L'autonomisation .....	59
Quelles stratégies macroéconomiques pour un développement favorable à l'équité entre les sexes? .....	61
La croissance économique suffit-elle pour accroître le bien-être des femmes et réduire les inégalités entre les sexes? .....	62
Autres moyens d'action au service de l'égalité des sexes .....	63
<b>Section 2 – Femmes, travail et politique sociale .....</b>	<b>69</b>
<b>Chapitre 5 – Féminisation de la main-d'œuvre et informalisation de l'emploi .....</b>	<b>73</b>
Nord et Sud: Rapprochement et concurrence .....	75
L'emploi des femmes dans les pays de l'OCDE: Continuité et changement .....	76
L'emploi des femmes en Europe centrale et orientale: Crise et déclin .....	78
Moyen-Orient et Afrique du Nord: Industrialisation bloquée et diversification .....	81

L'économie informelle .....	83
Dans les pays en développement .....	84
Exode rural vers l'économie informelle .....	85
Perpétuation de l'informalité pour déguiser l'emploi .....	88
Informalisation et externalisation .....	89
Informalisation et compressions de personnel dans le secteur public .....	90
Le cas de la Chine .....	91
Les organisations de travailleurs du secteur informel .....	93
Campagnes et alliances internationales .....	94
<b>Chapitre 6 – Le changement des conditions de vie dans les campagnes .....</b>	<b>99</b>
Conséquences de la libéralisation sur la pauvreté rurale .....	100
Les effets de la réforme économique sur les hommes et sur les femmes .....	104
L'économie invisible: travail familial non rémunéré .....	105
Les petites exploitations et la libéralisation .....	105
La diversification des moyens de subsistance .....	108
Accès aux ressources: La terre et le crédit .....	114
Déceler le changement dans les relations entre les sexes .....	118
<b>Chapitre 7 – Migration transfrontière des travailleurs .....</b>	<b>121</b>
Mouvements migratoires internationaux .....	122
Changements dans les “régimes de migration”: Qui entre? .....	123
Amérique du Nord .....	123
Europe .....	123
Asie .....	125
Modes d'entrée de la main-d'œuvre féminine migrante .....	126
Regroupement familial .....	126
Réfugiés et demandeurs d'asile .....	127
La situation en Asie de l'Est et du Sud-Est .....	128
Les migrations irrégulières .....	129
La traite des êtres humains .....	130
Des marchés du travail stratifiés .....	132
Migration des personnels de santé .....	135
<b>Chapitre 8 – La recherche d'un nouveau modèle de politique sociale .....</b>	<b>139</b>
La discrimination sexuelle, une réalité silencieuse .....	142
Hiérarchies sexuelles et changement institutionnel .....	144
Réformes du secteur de la santé et égalité des sexes .....	144
Réforme des retraites et équité entre les sexes .....	148

Innovations dans la protection sociale des travailleurs informels .....	150
Les enseignements des régimes innovateurs .....	153
Les programmes de lutte contre la pauvreté: Pour les femmes mais sans l'égalité des sexes .....	154

### Section 3 – Les femmes en politique et dans la vie publique ..... 159

#### Chapitre 9 – Les femmes dans la fonction publique: Une progression constante ..... 163

Vers une “masse critique”? .....	165
Pourquoi les femmes sont-elles absentes? .....	165
Systèmes électoraux et accès des femmes à la vie politique .....	168
Action positive: Gonfler les effectifs .....	169
Les quotas .....	169
Sièges réservés et circonscriptions électorales .....	170
Impact des mesures correctives en faveur des femmes .....	171
Le mythe de l'hostilité des électeurs .....	172
Présence et action des femmes en politique .....	172
L'évolution du climat idéologique .....	173
Les liens entre les partis et les mouvements féminins .....	174
Evolution du rôle des femmes en politique .....	174
Les femmes au pouvoir .....	174
Groupes de travail et travail en comité .....	175
Partis politiques et mobilisation des femmes .....	176
Les factions féminines des partis .....	177
La création de partis des femmes .....	178
Campagnes difficiles .....	179
Réduire les écarts entre les suffrages masculins et féminins .....	179
Evaluer l'action politique des femmes .....	180
Progrès inégaux .....	181

#### Chapitre 10 – Quand les femmes se mobilisent pour remodeler la démocratie ..... 185

Mouvements féminins et politique féministe .....	186
L'engagement des femmes en faveur de la démocratisation .....	186
Europe orientale: le choc en retour .....	187
Afrique du Nord et Moyen-Orient: paradoxes .....	187
Afrique subsaharienne: la démocratisation imposée .....	188
L'initiative des femmes en faveur du changement constitutionnel .....	189
Mobilisation pour les élections: la lutte pour la parité .....	189

Les femmes et les mouvements confessionnels et ethniques .....	190
Les femmes et la mobilisation antilibérale .....	191
Positions socialement progressistes .....	192
Mobilisation transnationale des femmes .....	193
Les droits de l'homme en tant que cadre fédérateur .....	195
La Cour pénale internationale .....	195
Le commerce du sexe: des positions tranchées .....	196
Autres objections aux "droits de l'homme" .....	197
La justice économique: un nouveau front pour les féministes .....	197
<b>Chapitre 11 – Genre et "bonne gouvernance" .....</b>	<b>201</b>
Le projet de réforme de la gouvernance .....	201
Réforme de la gouvernance et égalité des sexes .....	202
Egalité des sexes et responsabilisation de l'Etat .....	203
Réformes de la fonction publique .....	204
L'expérience chinoise .....	205
Impact néfaste sur l'éducation et la santé .....	205
Outils pour améliorer la prise en compte des différences entre les hommes et femmes .....	206
L'égalité des sexes et l'Etat de droit .....	208
Le pluralisme juridique et l'égalité des sexes .....	208
Le système de justice formel et l'égalité des sexes .....	210
Des institutions vouées à la défense des intérêts des femmes .....	212
Surmonter les obstacles .....	213
<b>Chapitre 12 – Décentralisation et égalité entre les sexes .....</b>	<b>215</b>
Présence des femmes dans les administrations locales .....	216
Action positive: Expériences nationales .....	217
Les sièges réservés .....	218
Résistance des autorités traditionnelles .....	218
Expériences indiennes .....	219
Expériences sud-africaines .....	220
Des mécanismes novateurs dans les administrations locales .....	221
Faire entendre la voix des femmes .....	222
Les dépenses locales .....	222
Intégration du principe de l'égalité des sexes dans les budgets locaux .....	223
Influence des femmes sur les décisions prises à l'échelon local .....	224
Représentation politique: Une promesse pour les femmes .....	225



<b>Section 4 – Genre, conflits armés et recherche de la paix</b>	<b>229</b>
<b>Chapitre 13 – L’impact des conflits sur les femmes</b>	<b>233</b>
Les femmes et la guerre	235
Techniques de combat	236
Les femmes, victimes directes de la guerre	237
La mortalité et les pertes	238
Les veuves	239
Agressions sexuelles ciblées	240
Mariages forcés et esclavage sexuel	242
Autres menaces sexuelles	243
Les femmes soldats	244
Les effets de la guerre sur le rôle social des femmes	245
Répercussions sur la santé et les services de santé	247
Déplacement et exil	247
Les femmes et la recherche de la paix	251
Agir au cœur de la guerre	251
Les initiatives de paix informelles des femmes	252
Les femmes et les négociations de paix officielles	253
Le climat international	256
<b>Chapitre 14 – L’après-conflit: Les femmes, la consolidation de la paix et le développement</b>	<b>259</b>
Perpétuation de la violence et des agressions sexuelles	259
Réduction de l’“espace” et des choix de vie	261
Tensions entre femmes	261
Changement positif? Chances entrevues et chances réelles	262
Industrie de la paix	262
Politique macroéconomique et macrosociale: Conséquences pour les femmes	263
Mise en œuvre d’une stratégie tenant compte des spécificités de chaque sexe	264
Agriculture et réforme foncière	265
Régime foncier et droits des femmes	265
Titrage des terres et discrimination à l’égard des femmes	266
L’emploi urbain	267
L’économie informelle	268
La prostitution pour survivre	269
Santé, protection sociale et éducation	269
Droits des femmes et changement politique de l’après-guerre	271
Atteintes aux droits des femmes	271
Poursuite des auteurs de viols et d’actes de violence sexuelle	273

Inclusion de critères d'équité entre les sexes dans le cadre juridique international .....	273
Recherche de la vérité, réconciliation et vécu des femmes .....	276
La difficulté de parler .....	277
Les récits de guerre .....	278
Systèmes "traditionnels" de règlement des conflits .....	278
Participation à la vie civile et politique .....	279
Les chances de participation à la vie politique .....	279
La visibilité ne suffit pas .....	281
<b>En guise de conclusion</b> .....	285
Libéralisation économique .....	285
Dompter le libéralisme? .....	287
Vers un modèle politique équitable pour les deux sexes .....	287
<b>Documentation de base</b> .....	291
<b>Bibliographie</b> .....	295
<b>Abréviations et sigles</b> .....	327
<b>Annexe: Groupements géographiques</b> .....	331

## Tableaux

1.1	Principaux instruments juridiques internationaux et régionaux visant l'égalité des sexes (1990-2004) .....	2
1.2	"Femmes disparues" – Estimations .....	6
2.1	Inflation (prix à la consommation – moyennes décennales) .....	32
2.2	Evolution du PIB par habitant, croissance annuelle moyenne en pourcentage (1961-2000) .....	32
2.3	Evolution de l'inégalité des revenus dans 73 pays, entre les années 1950 et les années 1990 .....	35
3.1	Part des femmes dans l'emploi rémunéré de l'industrie manufacturière de certaines économies asiatiques (1991-2000) .....	39
3.2	Ratio des salaires féminins sur les salaires masculins dans le secteur manufacturier de certains pays (en pourcentage) (1990-1999) .....	42
3.3	Dépenses sociales par habitant en prix internationaux constants, moyennes quinquennales (1975-1999) .....	49
4.1	Evolution des indicateurs de bien-être des hommes et des femmes (1970-1999) .....	60
5.1	Revenu d'activité moyen annuel des femmes en pourcentage de celui des hommes, par groupe d'âge, pour des travailleurs permanents à temps plein (du milieu à la fin des années 1990) .....	79
5.2	Taux d'activité et ratio du salaire moyen femmes/hommes en République tchèque, en Hongrie et en Pologne .....	79

5.3	Taux de chômage de certains pays de la région Moyen-Orient et Afrique du Nord (années 1990) .....	82
5.4	Part de l'emploi informel dans l'emploi non agricole de différentes régions et de certains pays, ventilée par sexe (1994-2000) .....	84
5.5	Emploi salarié et indépendant dans le secteur informel non agricole de différentes régions et de certains pays, ventilé par sexe (1994-2000) .....	85
6.1	Population active agricole, valeur ajoutée agricole et exportations agricoles, moyennes régionales et certains pays (1980-2000) .....	101
6.2	Taux de pauvreté et d'indigence en Amérique latine, en pourcentage de la population (1980-2002) .....	102
6.3	Emploi des femmes dans la production de produits agricoles à forte valeur ajoutée, destinés à l'exportation .....	109
6.4	Modes d'acquisition de la propriété foncière selon le sexe (en pourcentage) .....	115
7.1	Pourcentage de femmes par catégorie d'immigrants: Regroupement familial, motifs humanitaires et raisons économiques (1990-2000) .....	126
7.2	Bénéficiaires du regroupement familial dans l'Union européenne .....	127
7.3	Nombre et proportion de travailleuses migrantes par pays d'émigration (1979-1996) .....	129
7.4	Activité, statut, pays d'origine des travailleuses migrantes, nombre et pourcentage par pays d'accueil au début des années 2000 .....	130
7.5	Taux d'activité et de chômage ventilés par sexe de la population étrangère et de la population nationale de certains pays de l'OCDE (moyenne de 2001-2002) .....	133
9.1.	Pays atteignant le "seuil critique" (30 pour cent et plus) de femmes parlementaires (avril 2004) .....	164

## Figures

1.1	Ratio des taux bruts de scolarisation des filles et des garçons dans les pays à faible revenu et dans les pays à revenu intermédiaire (tranche inférieure) (1980-2000) .....	4
1.2	Taux d'activité économique des femmes, moyennes régionales (1980 à la dernière année disponible) .....	5
1.3	Présence des femmes dans les parlements nationaux, moyennes régionales (1987-2004) .....	5
1.4	Rapports de masculinité et taux de fécondité de la population juvénile de la Chine et de l'Inde (du début des années 1980 au début des années 2000) .....	7
2.1	Somme des IED entrants et sortants en pourcentage de la formation brute de capital fixe (1970-2002) .....	31
4.1	Emploi salarié des femmes dans les secteurs non agricoles en pourcentage de l'effectif total des salariés (1990-2002) .....	58
5.1	Taux d'activité économique des femmes du Moyen-Orient et de l'Afrique du Nord et des pays en transition (de 1980 à la dernière année disponible) .....	74
5.2	Part de l'emploi à temps partiel dans l'emploi total des pays de l'OCDE (2001) .....	77
6.1	Valeur ajoutée agricole, croissance annuelle en pourcentage (1970-2001) .....	102
6.2	Part de l'Afrique subsaharienne dans le commerce mondial des produits agricoles (1961-2002) .....	103
6.3	Taux d'activité des femmes dans les zones rurales, Amérique latine (1980-2000) .....	104
7.1	Catégories d'immigrants admis au Canada (1990-2000) .....	124

7.2	Catégories d'immigrants admis aux Etats-Unis (1990-2000) .....	124
7.3	Pourcentage de la population immigrée et de la population nationale dans la main-d'œuvre totale du Canada (1996) et des Etats-Unis (2000), 25-64 ans, données ventilées par sexe .....	132
8.1	Part de l'aide publique au développement (APD) consacrée à l'infrastructure sociale et aux services sociaux (1975-2002) .....	140
8.2	Part de la Banque mondiale dans le volume total de l'APD consacrée à l'infrastructure sociale et aux services sociaux de certaines régions (1975-2002) .....	141
9.1.	Les femmes dans les parlements nationaux et le taux net de scolarisation des femmes dans l'enseignement secondaire (2001) .....	166
9.2.	Les femmes dans les parlements nationaux et le taux brut de scolarisation des femmes dans l'enseignement du troisième degré (2001) .....	166
9.3	Les femmes dans les parlements nationaux et le pourcentage de femmes économiquement actives (2001) .....	167
9.4	Femmes dans les parlements nationaux: variation des moyennes en fonction du niveau de revenu (1987-2004) .....	167
9.5	Femmes dans les parlements nationaux: moyennes par niveau de revenu, par système électoral, et avec/sans quotas (2004) .....	169
9.6	Femmes occupant des postes ministériels et sous-ministériels, femmes dans les parlements nationaux, moyenne régionale (1998) .....	175
9.7	Mandats ministériels confiés à des femmes dans le monde, moyennes régionales (1998) .....	175
9.8	Conseil national du parti des travailleurs, données ventilées par sexe, Brésil (1981-1999) .....	178
9.9	Légalité de l'avortement par niveau de revenu des pays (2001) .....	182
12.1	Les femmes dans les administrations locales et les parlements nationaux (2004) .....	216
12.2	Comparaison des investissements préconisés par les hommes et les femmes et des investissements réalisés par des conseils villageois dirigés par des femmes (sièges réservés) et par des hommes (sièges non réservés). Données concernant le Bengale occidental et le Rajasthan (Inde) .....	224
12.3	Egalité hommes-femmes dans l'éducation, l'activité économique et la participation à la vie politique (2001) .....	226
13.1	Types de conflit dans le monde (1946-2003) .....	234
13.2	Ventilation par âge et par sexe des décès liés à des conflits, survenus durant l'année 2000 (estimations) .....	238
13.3	Composition ventilée par sexe du <i>Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional</i> (FMLN) en El Salvador: classement par catégorie de démobilisation .....	246
13.4	Composition ventilée par sexe de l' <i>Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca</i> (URNG) au Guatemala, par catégorie de démobilisation .....	246
13.5	Principaux pays d'origine comptant la plus vaste population relevant du HCR, données ventilées par sexe (fin 2003) .....	249
13.6	Principaux pays d'origine comptant le plus grand nombre de réfugiés, données ventilées par sexe (fin 2003) .....	250
14.1	Proportion de femmes dans les parlements nationaux avant et après une guerre .....	281

## Encadrés

1.1	Santé sexuelle et génésique: Un droit de l'être humain .....	18
3.1	Haute technologie et talons hauts dans l'économie mondiale: Les cols roses .....	38
5.1	Femmes sans emploi en Hongrie .....	80
5.2	Les kayaye du Ghana ou l'exploitation des très pauvres par les pauvres .....	87
5.3	La stratification des marchés dans le sud de l'Inde aggrave l'insécurité .....	88
5.4	Sous-traitance et fixation des prix dans la confection, Philippines .....	89
5.5	Travailleurs à domicile et travailleurs indépendants .....	91
5.6	Stratégies opportunistes des enseignants et des personnels de santé dans la province du Sud-Ouest du Cameroun .....	92
5.7	Economie informelle: Les "droits de propriété" ne sont pas une panacée .....	95
6.1	Les <i>temporeras</i> de la fructiculture au Chili .....	110
6.2	Diversification des revenus et évolution de la structure familiale en Inde .....	113
7.1	"Illégaux", "sans papiers", "irréguliers": mise au point terminologique .....	122
7.2	Les migrations itinérantes de la pauvreté .....	134
8.1	Conditions de travail des infirmières: Aperçu de la vie quotidienne dans une maternité tanzanienne .....	147
8.2	L'extension de la couverture sociale aux domestiques .....	151
9.1	Les différents modes de scrutin et leurs incidences respectives sur le ratio hommes/femmes .....	168
9.2	Contestation juridique des violations de la loi sur les quotas en Argentine .....	170
9.3	Chili: Une affaire de votes plus que de conviction .....	180
9.4	Des femmes en politique: Quelle différence? Évaluation empirique du cas concernant les lois sur l'avortement .....	182
11.1	La lutte des femmes pour les droits liés à la citoyenneté aboutit à une meilleure représentation au parlement .....	208
12.1	Eviction d'une leader rajasthani .....	220
13.1	Statistiques concernant les femmes touchées par un conflit armé .....	235
13.2	Le viol en tant qu'arme dans les conflits claniques de la Somalie .....	241
13.3	Filles devenues mères à la suite d'un enlèvement .....	242
13.4	La fin du conflit au Cambodge .....	254
14.1	Recrudescence de la violence domestique après la guerre .....	260
14.2	Les femmes exclues de la planification d'après-guerre .....	263
14.3	Réformes foncières au lendemain d'une guerre en Afrique et en Amérique latine .....	267
14.4	La Résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations Unies .....	272
14.5	Parler des agressions sexuelles et du viol .....	273
14.6	Poursuites pour délits sexuels devant le Tribunal spécial des Nations Unies pour la Sierra Leone .....	275
14.7	Caractéristiques et objectifs des commissions de la vérité .....	277



# Remerciements

Lors de l'élaboration du présent rapport l'UNRISD a bénéficié de précieuses contributions fournies par un grand nombre de personnes et d'organisations.

Les recherches portant sur les quatre grands thèmes du rapport—macroéconomie, bien-être et égalité des sexes; femmes, travail et politique sociale; les femmes en politique et dans la vie publique; genre, conflits armés et recherche de la paix—ont été menées sous la direction générale de Shahra Razavi et coordonnées par Ann Zammit (section 1), Shahra Razavi (section 2), Anne Marie Goetz (section 3) et Urvashi Butalia (section 4). Les différents chapitres ont été rédigés par Urvashi Butalia, Anne Marie Goetz, Maxine Molyneux, Donna Pankhurst, Nicola Piper, Shahra Razavi, Stephanie Seguino et Ann Zammit.

Maggie Black a assuré le contrôle rédactionnel et Susana Franco supervisé l'analyse des données et la construction des tableaux et des graphiques, avec la collaboration de Hanny Cueva pour la section 3. Les assistantes de recherche étaient Alessandra Dal Secco, Constanza Tabbush, Naomi Alfini, Zohra Moosa et Jaya Bhattacharji.

A l'UNRISD, Caroline Danloy et María Zaballa ont coordonné la production et la traduction du rapport qui a été relu par Françoise Jaffré. Latitudesign a conçu la maquette de la couverture et la mise en page.

Des documents d'information ont été préparés par les auteurs suivants: Brooke Ackerly, Cécile Ambert, Paola Aznar, Amrita Basu, Rasil Basu, Jo Beall, Günseli Berik, Savitri Bisnath, Virginia Bouvier, Monica Boyd, Elissa Braunstein, Rosalia Cortes, Bina D'Costa, Carmen Diana Deere, Ngoné Diop, Tanja Djuric-Kuzmanovic, Anita Doraisami, Rada Drezgic,

Sokari Ekine, Alma Espino, Rosalind Eyben, Goran Fejic, Eva Fodor, Dan Gallin, Jayati Ghosh, Meghna Guhathakurta, Chandra Hardy, Pat Horn, Rada Ivekovic, Cecile Jackson, Du Jie, Deniz Kandiyoti, Ratna Kapur, Eleonore Kofman, Teréz Laky, Marnia Lazreg, Ching Kwan Lee, Zongmin Li, Ilja A. Luciak, Frances Lund, Maureen Mackintosh, Rashida Manjoo, Alejandra Massolo, Valentine Moghadam, Sisonke Msimang, Binaifer Nowrojee, Celestine Nyamu-Musembi, Le Anh Tu Packard, Ito Peng, Deanna Pikkov, Nicola Piper, Nitya Rao, Rita Reddy, Teresa Sacchet, Kumudini Samuel, Stephanie Seguino, Onalenna Selolwane, Gita Sen, Sunanda Sen, Carolyn Israel Sobritchea, Fatou Sow, Silke Steinhilber, Ramya Subrahmanian, Paula Tibandebage, Rosalba Todaro, Dzodzi Tsikata, Martha Walsh, Ann Whitehead, Keiko Yamanaka, et Dubravka Žarkov.

Le contenu du rapport a été considérablement enrichi par les avis des membres du groupe consultatif: Jan Brehm, Diane Elson, Maria del Carmen Feijoo, Marnia Lazreg, Maxine Molyneux, Gita Sen, Fatou Sow, Julia Szalai et Paul Tiyambe Zeleza.

Les organisations suivantes ont généreusement autorisé la consultation de leurs séries statistiques et de leurs travaux: la Division des statistiques du Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (UNHCR) a fourni des données détaillées pour l'élaboration du tableau du chapitre 13 sur les réfugiés et les autres populations dont il s'occupe et le *Department of Peace and Conflict Research* de l'Université d'Uppsala (Suède) a fourni une aide précieuse pour l'analyse des données sur les conflits armés dans le monde.

Naila Kabeer et Georgina Waylen, consultantes extérieures, ont effectué des commentaires très utiles sur le rapport préliminaire. En outre, la contribution des personnes suivantes mérite d'être mentionnée: Purshottam Agarwal, Debbie Budlender, Stephanie Barrientos, Damini Butalia, Monica Das Gupta, Diane Elson, Yakin Ertürk, Vrinda Grover, Shireen Hassim, Sahba Husain, Elizabeth Jelin, Rob Jenkins, Satyakam Joshi, Jamal Kidwai, Frances Lund, Maureen Mackintosh, Amina Mama, Kavita Punjabi, Dzodzi Tsikata, Dilip Simeon, Richa Singh, Amanda Sloat, Martha Walsh et Ann Whitehead.

Les avis et réactions de l'équipe de recherche de l'UNRISD ont été d'une aide précieuse. Yusuf Bangura, Thandika Mkandawire et Peter Utting sont particulièrement remerciés

pour leur disponibilité et leur collaboration intellectuelle. Jenifer Freedman a donné des conseils utiles concernant la production et la diffusion du rapport. Josephine Grin-Yates, Sylvie Brenninkmeijer-Liu et Wendy Salvo méritent également d'être remerciées pour leur soutien administratif tout au long de la préparation du rapport.

L'UNRISD tient à exprimer sa reconnaissance à l'Union européenne, au Département de la coopération à la recherche de l'Agence suédoise de développement international (Sida/SAREC), au Centre international de recherche pour le développement (CIRD, Ottawa, Canada) et au gouvernement des Pays-Bas pour leur contribution financière à l'élaboration de ce rapport.



# Préface

La Quatrième Conférence mondiale sur les femmes, tenue en septembre 1995 à Beijing, a marqué un temps fort dans l'action que mène la communauté internationale pour faire progresser les droits fondamentaux des femmes dans tous les domaines. Dix ans après, de nombreux acteurs du monde entier examinent les résultats obtenus au cours de la décennie.

Le fait que les débats de la communauté internationale sur certaines questions très pressantes et très controversées de notre époque—libéralisation économique, démocratisation et réforme de la gouvernance, identité et conflits—ne sont pas éclairés de façon systématique par les connaissances qui émanent des travaux et études sur la problématique hommes-femmes a motivé l'élaboration du présent rapport. Au moment où les organisations et les chercheurs—au sein du système des Nations Unies et ailleurs—qui étudient la progression de l'égalité des sexes dans le monde, préparaient l'évaluation “Beijing plus dix” fixée pour 2005 par l'Assemblée générale de l'ONU (session de juin 2000), il a semblé judicieux de publier un rapport de recherche qui comblerait cette lacune.

L'UNRISD, institut de recherche autonome du système des Nations Unies, qui a un programme de recherche permanent sur la place des femmes dans le développement, était bien placé pour apporter une contribution utile à ce processus de réflexion et de débat en traitant de questions difficiles et controversées qui pré-occupent actuellement beaucoup d'habitants de la planète. Dans ce but, non seulement les recherches passées et actuelles de l'Institut ont été mises à profit mais encore de nombreux universitaires féministes de différents pays et régions, du Sud en particulier, ont été chargés de préparer des documents d'information. Leurs travaux ont considérablement enrichi le contenu du rapport.

Les réformes économiques et politiques des années 1990 sont au cœur de l'analyse présentée ici. Certes, la plupart de ces réformes ne portaient pas directement sur l'égalité des sexes mais elles ont été soigneusement examinées sous cet angle, notamment parce que, indépendamment de leurs objectifs, elles ont eu d'énormes répercussions sur les rapports entre les hommes et les femmes ainsi que sur la qualité de vie des femmes.

Bien qu'il soit très difficile d'évaluer les progrès accomplis sur le chemin de l'égalité entre les sexes, il ne fait aucun doute que la condition sociale et économique des femmes s'est beaucoup améliorée. L'un des grands changements de la décennie écoulée est l'affirmation de la présence des femmes dans la sphère publique—que ce soit en tant qu'actrices politiques dans les parlements nationaux, les organisations de la société civile et les mouvements sociaux, ou en tant qu'agents économiques de plus en plus visibles dans la main-d'œuvre salariée et les flux migratoires. Des progrès non négligeables ont également été réalisés en ce qui concerne la scolarisation des filles dans l'enseignement primaire et secondaire. Fortes de la pression politique exercée par les mouvements féminins, les femmes membres du gouvernement ou du parlement de leur pays ont tout fait pour que leur législation nationale tienne mieux compte des droits de la femme.

Pourtant, comme le montre le rapport, les progrès sont inégaux. De plus, la persistance des inégalités entre les sexes et un climat économique et politique défavorable, obligent à relativiser les résultats positifs.

Depuis quelques années, on assiste à une remise en question du rôle de l'État, à la redécouverte du social et à un nouvel espoir dans les institutions et la “bonne gouvernance”, comme



moyens nécessaires de stimuler la croissance et la vitalité du secteur privé. Cela a peut-être rendu le “Consensus de Washington” plus acceptable, mais le nouveau programme de réformes, pour être plus éclectique, ne conserve pas moins certains éléments fondamentaux de l’orthodoxie économique—libéralisation commerciale et financière et rigueur monétaire et fiscale—auxquels est venue s’ajouter la bonne gouvernance.

De l’avis même de leurs concepteurs, les politiques économiques orthodoxes ont produit des résultats décevants. Dans les campagnes, où le soutien de l’État à l’agriculture nationale a diminué en même temps que montait la concurrence des grands producteurs subventionnés, les moyens de subsistance ne sont plus garantis. L’insécurité augmente aussi dans le monde entier en raison de l’expansion de l’économie informelle, dans laquelle les femmes sont surreprésentées. Le résultat en est que les emplois sont de plus en plus précaires et les sources de revenu de moins en moins sûres. Du fait de l’indigence des programmes publics de santé et de protection sociale ainsi que de la fragilité des infrastructures et de l’insuffisance des budgets qui leur sont consacrés, la charge des soins non rétribués prodigués par les femmes et les filles s’est accrue et est devenue intolérable, en Afrique subsaharienne notamment, où l’épidémie de VIH/sida fait des ravages.

Pour la grande majorité des femmes, l’égalité avec les hommes restera un rêve tant que le marché sera le principal arbitre de la politique. Réaliser l’égalité des sexes exige des dispositifs sociaux solides, transparents et universels. Pour cela, il faut investir dans des services de santé et d’enseignement publics qui fonctionnent bien et soient accessibles à tous, il faut des normes et des droits du travail qui protègent l’emploi et les conditions

de travail des femmes, et il faut financer toute une gamme de services publics complémentaires qui soutiennent l’économie solidaire.

Depuis longtemps, des intellectuels et des militants du Sud insistent sur la nécessité de démocratiser l’État, de renforcer ses capacités et de le responsabiliser davantage vis-à-vis de ses citoyens. Les difficultés qu’ont affrontées les femmes dans leur lutte pour une législation garantissant l’équité entre les sexes et pour en obtenir l’application prouvent à quel point elles aspirent au renforcement des capacités et de la responsabilisation de l’État. Cependant, la plupart des réformes actuelles de la gestion des affaires publiques présentent le danger d’imposer aux pays en développement des modèles institutionnels extrêmement abstraits et uniformes, dont beaucoup craignent qu’ils ne stimulent même pas le secteur privé et donc encore moins l’égalité sociale.

Au cours de ces dernières décennies, l’emprise croissante des politiques macroéconomiques néolibérales a entraîné une aggravation des inégalités dans la quasi-totalité des pays du monde, et des valeurs auparavant incontestées comme l’égalité et la redistribution, ont été mises à l’écart. Une grande partie des politiques en vigueur—libéralisation commerciale et financière, rigueur fiscale et monétaire, accès à la protection sociale déterminé par les lois du marché—font obstacle à la réalisation des objectifs fixés lors des conférences mondiales des années 1990, celle de Beijing incluse. De fait, comme le donne à entendre le titre du présent rapport, il sera très difficile de faire régner la justice et l’égalité entre les sexes dans un monde d’inégalités.

A l’occasion du dixième anniversaire de la Conférence de Beijing, les mouvements féminins s’interrogeront non seulement sur la domination persistante d’idéologies et de politiques

qui ne se soucient pas des problèmes de développement et des inégalités, mais aussi sur les nouveaux défis que posent la nouvelle donne géopolitique et l'apparition de courants politiques qui se réclament d'une identité religieuse. Beaucoup craignent que l'aspiration des femmes au changement social ne soit reléguée au second plan, derrière les préoccupations sécuritaires. Le cadre multilatéral au sein duquel les réseaux féministes transnationaux se sont battus, des années durant, pour obtenir la reconnaissance des droits des femmes, semble aujourd'hui fragile. Dans un climat idéologique polarisé sur les préoccupations sécuritaires et réfractaire à toute dissension interne, il risque d'être difficile de conserver les espaces autonomes auxquels les mouvements féminins doivent leur dynamisme.

Trois grands messages se dégagent de ce rapport. Le premier souligne les dangers d'une pensée axiomatique, dans laquelle les conséquences de l'action découlent uniquement de principes premiers. Or, dans la réalité, les résultats dépendent d'une multiplicité de facteurs, de sorte qu'un même train de mesures donnera des résultats radicalement différents selon le contexte dans lequel il est appliqué. Par exemple, l'hypothèse selon laquelle la libéralisation du marché du travail bénéficierait automatiquement aux groupes sociaux qui sont défavorisés par la réglementation de ce marché, n'est pas corroborée par les faits. Presque chaque fois que des améliorations se sont produites, elles ont été dues à toute une série de mesures complémentaires telles que l'action positive, et à des investissements spéciaux dans le développement humain et l'infrastructure sociale.

La deuxième leçon essentielle est que les questions de la redistribution, de la protection sociale, de la production et de la reproduction doivent être traitées simultanément. De nos

jours, la politique sociale est encore trop souvent détachée de la politique économique et continue d'être considérée comme un moyen d'alléger le coût social d'une libéralisation effrénée. Ce qu'il faut, c'est repenser les orientations économiques et s'efforcer beaucoup plus sérieusement de renforcer la cohérence entre la politique économique et la politique sociale.

Troisièmement, la réussite dans les domaines social et économique détermine la "qualité" des démocraties. Le rapport montre clairement que les formidables succès remportés par les femmes au cours de ces dix dernières années sur la scène politique ont été compromis par des mesures économiques et sociales erronées, qui ont plongé la plupart des femmes et ceux qu'elles ont à leur charge dans la précarité. Le défi consiste donc à exploiter les acquis des femmes dans la sphère politique pour mettre les décisions, les pratiques et les dépenses de l'État au service des intérêts de *toutes* les femmes.



Thandika Mkandawire

*Directeur*

Décembre 2004