



INVESTIGACIÓN PARA EL DESARROLLO SOCIAL



«UNRISD significa más que el Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social. En el transcurso de cuatro décadas, UNRISD ha significado también el planteamiento de ideas pioneras, enfoques innovadores y nuevas formas de pensamiento. Al examinar las dimensiones sociales de los desafíos mundiales, UNRISD ayuda a garantizar que el problema de la seguridad de las personas esté siempre en nuestra mira. Y mientras tanto, ha ayudado verdaderamente a forjar la visión de un mundo mejor para todos.»

Juan Somavia, *Director General de la Organización Internacional del Trabajo*

«UNRISD = Refugio en las Naciones Unidas para la Integridad, la Solidaridad y el Desarrollo. Gracias, UNRISD, por esos 40 años. ¡Y que sobrevivas...el futuro es tuyo! Con mucho aprecio.»

Johan Galtung, *Director de Transcend: A Peace and Development Network*

«En una época en que demasiada investigación en ciencia social ha sucumbido a las presiones para que sea conformista o se ha perdido en la confusión, la labor de UNRISD se destaca por su claridad, su compromiso y su creatividad. Espero con anticipación cada nueva publicación de UNRISD porque plantea asuntos novedosos y aun explora temas antiguos con perspicacia.»

Jayati Ghosh, *Catedrático de Economía de la Universidad Jawaharlal Nehru, India*

El Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD) es una agencia autónoma que se encarga de hacer investigación multidisciplinaria sobre las dimensiones sociales de los problemas contemporáneos que afectan al desarrollo. Su labor se guía por la convicción de que para formular políticas de desarrollo efectivas es crucial comprender el contexto sociopolítico. El Instituto trata de ayudar a los gobiernos, agencias de desarrollo, organizaciones de base y académicos, a entender mejor como las políticas de desarrollo y los procesos de cambio económico, social y del medio ambiente afectan a diferentes grupos sociales. Trabajando con una extensa red de colaboración de centros de investigación nacionales, UNRISD tiene como meta promover estudios originales y fortalecer la capacidad de investigación en los países en desarrollo. Actualmente, las áreas de investigación son las siguientes: Sociedad civil y movimientos sociales; Democracia, gobierno y derechos humanos; Identidades, conflicto y cohesión social; Política social y desarrollo; y, Tecnología, empresa y sociedad.



UNRISD

PALAIS DES NATIONS

1211 GINEBRA 10

SUIZA

TELÉFONO: +41 (0)22 9173020

FAX: +41 (0)22 9170650

INFO@UNRISD.ORG

WWW.UNRISD.ORG

INVESTIGACIÓN PARA EL DESARROLLO SOCIAL



INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO SOCIAL

RECONOCIMIENTOS

Equipo editorial

- > Peter Utting
(Coordinador del proyecto
y editor principal)
- > Jenifer Freedman (Editora)
- > Désirée Abrahams
(Auxiliar de investigación)
- > Anita Tombez (Asistente secretarial)
- > Véronique Martínez
(Auxiliar de documentación)
- > Sergio Alcántara Ferrer (Traducción del inglés)
- > Katrien De Moor (Correctora de pruebas)

Colaboradores

- > Yusuf Bangura
- > Jenifer Freedman
- > Krishna Ghimire
- > Huck-ju Kwon
- > Shahra Razavi
- > Peter Utting

Producción

- > Nicoletta Forni (Ilustraciones originales)
- > Latitudesign, Ginebra (Diseño y layout)
- > SRO-Kundig, Ginebra (Impresora)

UNRISD desea agradecer los gobiernos de Dinamarca, Finlandia, México, Noruega, los Países Bajos, Suecia, Suiza y el Reino Unido por el financiamiento principal.

Dharam Ghai, Cynthia Hewitt de Alcántara y Wolf Scott aportaron comentarios y sugerencias útiles en la elaboración de la versión preliminar de este informe.

Las cifras de los cuadros 3.2 y 4.1 se citan con autorización de Oxford University Press, Inc.

Ilustraciones originales
Copyright © Nicoletta Forni

Copyright © Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD). A excepción de las ilustraciones, se permite reproducir citas breves sin alteraciones de esta publicación, sin necesidad de autorización, a condición de que se mencione la fuente. Los derechos de reproducción o de traducción deben solicitarse a UNRISD.

Las denominaciones utilizadas en las publicaciones de UNRISD, de conformidad con la práctica de la Organización de las Naciones Unidas, no indican de parte de UNRISD juicio alguno sobre la condición jurídica de ningún país, territorio, ciudad o zona, ni de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o deslindes.

Impreso en Suiza
GE.04-00824-March 2004-1,500
UNRISD/ANN-S/04/1

ISBN 92-9085-047-7

PREFACIO

Desde la fundación del Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD) en 1963, el mundo ha experimentado cambios profundos debidos a la descolonización, la urbanización, la industrialización, la democratización y la mundialización. A lo largo de este período, UNRISD ha jugado un papel importante en la movilización de la capacidad de investigación a fin de ponderar y entender las causas e implicaciones económicas, sociales, culturales y políticas de dichos procesos, en especial la razón por la cual la pobreza y el conflicto violento continúan afligiendo a una gran parte de la humanidad. El Instituto ha comprometido a investigadores de los países en desarrollo así como de los desarrollados en la búsqueda mundial para mejorar nuestro conocimiento sobre los problemas del desarrollo social. Además ha contribuido significativamente en los preparativos de las conferencias ordinarias y de las cumbres de la Organización de las Naciones Unidas y en sus procesos de seguimiento.

Durante esos 40 años, las investigaciones, que ha llevado a cabo UNRISD se han caracterizado por su concentración en las políticas dedicadas a las personas y por poner en tela de juicio determina-

dos aspectos de la modernización y del desarrollo económico. Se ha demostrado que este enfoque es indispensable para entender la manera como las estrategias basadas en el mercado y en el crecimiento económico requieren ser complementadas con instituciones que protejan y empoderen a quienes están en desventaja y que promuevan la equidad y la justicia social. La labor actual del Instituto, sobre pautas de desarrollo que sean económicamente viables, socialmente incluyentes y que estén sustentadas democráticamente, tiene especial importancia para los esfuerzos en marcha del sistema de las Naciones Unidas a fin de promover el desarrollo sostenible, la reducción de la pobreza y la gobernabilidad.

La condición de UNRISD como organismo autónomo que puede comprometerse y en el cual se piensa con libertad, le permite atender de manera consistente asuntos delicados, examinar las principales políticas y enfoques sobre el desarrollo, así como proponer soluciones innovadoras. Por esta razón, UNRISD es un miembro sumamente valioso de la familia de las Naciones Unidas.



Kofi A. Annan
Secretario General

Organización de las Naciones Unidas

PRÓLOGO

Cuando UNRISD se fundó en 1963 por iniciativa del gobierno de los Países Bajos, había una creciente preocupación de que el crecimiento económico estuviera generando un desarrollo social muy desigual. Actualmente persiste una preocupación semejante a la de aquellos años, no tanto por el elevado crecimiento económico—que a su vez ha demostrado ser esquivo—sino en relación con el cambio tecnológico acelerado y la mundialización. A pesar de que ha habido modificaciones importantes en la forma como se deberían enfrentar las contradicciones del desarrollo, el amplio programa normativo adoptado al fundarse la Organización de las Naciones Unidas continúa siendo tan relevante ahora como hace 50 años. Los elementos fundamentales de este programa—bienestar, equidad y derechos humanos—son los que, durante cuatro décadas, han guiado la labor de investigación de UNRISD.

El Instituto ha utilizado sus limitados recursos para aportar a la Organización de las Naciones Unidas y a las personas responsables de formular las políticas, el conocimiento que se genera en muchos de los centros de investigación que hay en el mundo, sobre las complejidades y los diversos enfoques relacionados con esas metas fundamentales. También ha tratado de llenar el vacío entre la investigación y la formulación de políticas al persuadir a los investigadores de la importancia

de los intereses de quienes formulan las políticas, y al insistir en que estos últimos deben respetar a su vez la integridad de los procesos de investigación y la búsqueda de formas alternativas para atender los problemas sociales urgentes.

Puesto que el Instituto es una entidad autónoma dentro del sistema de las Naciones Unidas, su estructura de gestión interna le ha dado una gran flexibilidad para interactuar con una amplia gama de instituciones y de actores, así como la libertad para decidir sobre sus temas de investigación, escoger las metodologías, seleccionar a los investigadores e identificar a los distribuidores más adecuados de sus publicaciones. Una característica notable del Instituto en sus 40 años de historia, es el gran número y diversidad de investigadores que han contribuido a sus trabajos. Una atracción fundamental de UNRISD ha sido no solamente la oportunidad de servir a la Organización de las Naciones Unidas, sino también la transparencia y la seriedad del programa de investigación del Instituto. Los investigadores se han dado cuenta de que podían contribuir al cumplimiento de este programa sin comprometer su integridad intelectual y científica.

En este informe, se hace una crónica de «UNRISD a sus 40» mediante una presentación sustantiva del programa de investigación del Instituto en el

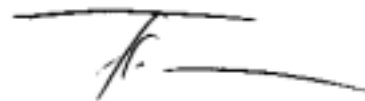
transcurso de los años. Se espera que los lectores consideren este volumen digno de la conmemoración a que se refiere, pero, más importante aún es que obtengan nuevos conocimientos sobre las aportaciones del Instituto a las ideas y los debates relacionados con el desarrollo social en seis áreas: política social y bienestar; cohesión y conflicto sociales; desarrollo sostenible; democratización, sociedad civil y gobernabilidad; género y desarrollo; y, mercados, empresas y normatividad.

En un informe general de este tipo es imposible reflejar completamente el vasto número de investigaciones que se han llevado a cabo como parte de los proyectos de UNRISD a lo largo de cuatro decenios. Tan sólo por razones de espacio, no es posible citar todos los documentos, libros y autores; pero me gustaría aprovechar esta oportunidad para agradecer a los varios miles de investigadores y autores de instituciones académicas, de la sociedad civil y de instituciones encargadas de formular políticas, que han contribuido a los estudios, seminarios de trabajo y conferencias del Instituto.

El éxito de UNRISD y de las redes de investigadores asociados no habría sido posible sin el apoyo y el compromiso de los sucesivos Consejos del Instituto, cuya integración a través de los años ha subrayado la índole verdaderamente internacional de UNRISD. Debido a que UNRISD carece de

una donación financiera básica o de una asignación fija derivada del presupuesto regular de la Organización de las Naciones Unidas, se apoya en las aportaciones voluntarias de un grupo fundamental de gobiernos donadores y de varios organismos privados que otorgan financiamiento. Durante años estos patrocinadores han demostrado su confianza en UNRISD al permitirle ejercer su plena autonomía intelectual. Me gustaría expresar mi gratitud por la generosidad de esas instituciones y por su confianza en UNRISD.

He tenido el privilegio de servir al Instituto en calidad de Director desde 1998 y sería una negligencia de mi parte si no aprovechara esta oportunidad para agradecerle al Secretario General de la Organización de las Naciones Unidas, Kofi Annan, por haberme nombrado para este cargo. Deseo reconocer también la orientación y el compromiso de aquellos que han formado parte del Consejo de UNRISD durante el ejercicio de mi cargo, así como la dedicación y lealtad del personal del Instituto.



Thandika Mkandawire

Director

CONTENIDO

Capítulo 1: Breve historia

de la investigación en UNRISD

Introducción	2
Continuidad... ..	3
...y Cambio	8
¿Por qué se terminan los programas?	12
La interacción con las Naciones Unidas y patrocinadores	16
Mirando hacia el futuro	21

Capítulo 2: Política social y bienestar

Introducción	26
La marginación de la política social	26
Los efectos sociales del ajuste económico	29
Procuración de bienestar social	33
<i>El futuro del estado de bienestar</i>	33
<i>Procuración de bienestar en países de bajo ingreso</i> ..	34
<i>Focalización</i>	35
¿Hacia un enfoque unificado?	37

Capítulo 3: Cohesión social y conflicto

Introducción	42
Percepciones y problemas de la integración social	43
<i>Migración</i>	44
<i>Criminalidad y drogas</i>	45
<i>VIH/SIDA</i>	46
<i>¿Crisis de la familia?</i>	47
Identidades y conflicto	50
<i>Conflicto violento</i>	52
<i>La reintegración social de las víctimas de conflictos</i> ..	54

<i>Reconstrucción posterior al conflicto</i>	56
--	----

<i>El manejo de la diversidad</i>	59
---	----

Capítulo 4: Desarrollo sostenible

Introducción	64
Los vínculos entre lo social y el medio ambiente ..	65
Soluciones técnicas e institucionales	68
Aplicación de enfoques y conceptos nuevos ...	71
La cuestión del poder	74

Capítulo 5: Democratización, sociedad civil y gobernabilidad

Introducción	78
Participación y movimientos sociales	79
<i>Acción contemporánea desde la base</i>	81
<i>Tecnologías de la información y la comunicación</i> <i>(TIC), redes de interacción y activismo</i>	83
Democratización de la formulación de políticas ..	85
<i>Promoción de la ciudadanía</i>	85
<i>Gobierno tecnocrático</i>	86
<i>Las organizaciones de la sociedad civil (OSC)</i> <i>y la formulación internacional de políticas</i>	88
<i>Mejoramiento de la capacidad del Estado</i>	89
<i>Las ONG y el otorgamiento de servicios</i>	94

Capítulo 6: Distinción por género y desarrollo

Introducción	100
Las políticas en materia de género	100
<i>El activismo de las mujeres</i>	100
<i>Integración de género</i>	102
Justicia y derechos en materia de género ...	104
Género y medios de vida	107
<i>Género y cambio agrario</i>	107

<i>Feminización de la manufactura dirigida hacia la exportación</i>	110
Capítulo 7: Mercados, empresas y regulación	
Introducción	116
Planificación y cooperativas	117
Entender a los mercados	119
Responsabilidad social de las empresas	123
Co-regulación y rendición de cuentas	128
Bibliografía seleccionada	132
Abreviaturas y acrónimos	143
■	
Lista de casillas	
1.1 Enjuiciamiento de la sabiduría convencional	5
1.2 Informes distintivos de UNRISD	6
1.3 Áreas actuales de investigación	12
1.4 UNRISD y las Cumbres de la Organización de las Naciones Unidas	14
1.5 ¿Quién financia a UNRISD?	17
1.6 Evaluación de UNRISD	19
1.7 Organización, publicación y divulgación de las investigaciones de UNRISD	20
2.1 La investigación de UNRISD sobre medición e indicadores	28
2.2 La experiencia de ajuste económico de Ghana	31
2.3 Política social en un contexto de desarrollo	39
3.1 Los movimientos religiosos y la política	51
3.2 Del conflicto al diálogo en Guatemala	57
4.1 Para entender el deterioro del medio ambiente	66
4.2 Distinción por género y medio ambiente	68
5.1 Colaboración entre el gobierno local y la comunidad	82
5.2 Una red de conocimientos sobre reforma agraria	84
5.3 Glosario de términos sobre sociedad civil	90
5.4 Estructura étnica, desigualdad y gobernabilidad del sector público	92
5.5 ¿Qué tan eficaces son las ONG como proveedoras de servicios?	97
6.1 La lucha de las mujeres indígenas por la justicia en Chiapas, México	106
6.2 Empleo para mujeres en actividades dirigidas hacia la exportación	112
7.1 Mercados y estrategias alimentarias	120
7.2 Términos y conceptos sobre la responsabilidad de la empresa	125
Lista de gráficas	
3.1 Estimaciones a nivel mundial de la epidemia de VIH/SIDA	46
3.2 Las víctimas de la guerra (por regiones, 1990–1999)	49
3.3 Refugiados y otras personas que son objeto de interés de ACNUR	53
4.1 Emisiones de dióxido de carbono por regiones	71
6.1 Las mujeres en los parlamentos nacionales	103