

COMBATIR LA POBREZA Y LA DESIGUALDAD

Cambio estructural, política social y condiciones políticas

Prólogo

El progreso humano en las décadas recientes ha sido muy desigual. Junto a notables avances en la esperanza de vida, la alfabetización y el bienestar humano en general, continúan existiendo serias preocupaciones y privaciones—pobreza persistente, crecientes desigualdades y mayor vulnerabilidad para muchas comunidades y grupos sociales en gran parte del mundo.

Las cumbres de las Naciones Unidas en la década de los 90, en particular la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social en 1995, enfatizó la necesidad de equilibrar los objetivos económicos y sociales del desarrollo. La Cumbre Social exigió cambios institucionales y de políticas para promover un desarrollo inclusivo, y, en la Declaración de Copenhague, los gobiernos se comprometieron a “crear un entorno económico, político, social, cultural y jurídico, que permita el logro del desarrollo social”.

Los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM) también expresaron en términos concretos este compromiso renovado con el desarrollo social. Y de hecho, los objetivos han sido un instrumento altamente efectivo para movilizar a los gobiernos y a otros actores de desarrollo, incluyendo la comunidad científica y de investigación.

Combatir la pobreza y la desigualdad es una importante contribución a los esfuerzos para explicar sistemáticamente cómo la reducción de la pobreza depende crucialmente de las interconexiones entre desarrollo económico, política social y condiciones políticas. El informe revela que no se puede hacer frente a la pobreza y a la desigualdad por medio de enfoques limitados de protección social, o creyendo en la noción ahora desacreditada de que los beneficios del crecimiento económico llegarán suficientemente a los pobres por efecto goteo. El análisis apunta a la necesidad de nuevas direcciones en la política macroeconómica y al cambio estructural para generar empleo decente. También hace hincapié en que procesos de cambio de políticas e instituciones deberían anclarse democráticamente, con la participación de una ciudadanía activa.

UNRISD está bien posicionado para haber emprendido una investigación tan exhaustiva. Se ha apoyado tanto en su extensa red de investigadores en todo el mundo como en su estatus autónomo dentro de las Naciones Unidas. Este estatus da al instituto un amplio margen para involucrarse en temas sensibles, cuestionar políticas y acuerdos institucionales, y proponer alternativas. Estudios de esta naturaleza, que pueden generar nuevas opciones políticas basadas en una sólida evidencia empírica, son esenciales si se quiere acelerar el progreso hacia la reducción de la pobreza. En la víspera de la revisión de los ODM, pongo estos resultados a disposición de los actores políticos y del público en general.

Ban Ki-moon
Secretario General de las Naciones Unidas
Nueva York, julio de 2010

Prefacio

Combatir la pobreza y la desigualdad se publica justo cuando los líderes globales se reúnen para revisar y volver a comprometerse con el conjunto de objetivos para reducir la pobreza acordados, bajo circunstancias muy diversas, hace una década. El optimismo del nuevo milenio se ve ahora ensombrecido por los efectos de crisis múltiples e interrelacionadas. El progreso en muchas áreas parece amenazado y los recursos son más limitados.

Este volumen proporciona un oportuno recordatorio de las fortalezas y las limitaciones de diversos enfoques para lidiar con la pobreza en el contexto actual. Es la culminación de un ambicioso proyecto, *Reducción de la pobreza y regímenes políticos*, iniciado con la característica previsión de mi antecesor como Director del UNRISD, Thandika Mkandawire. Respondiendo a la preocupación de que los enfoques dominantes para atender la reducción de la pobreza, como se refleja, por ejemplo, en los documentos de la estrategia de reducción de la pobreza (PRSP) y los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM) tienen serias limitaciones, la investigación se dirigió a replantear el análisis de la pobreza y de los procesos para su reducción en el marco de una amplia política económica para el desarrollo. Una premisa básica de este informe es que la pobreza no se puede reducir cuando tanto el análisis del problema como las personas afectadas son relegadas a la marginación en los procesos de desarrollo, siendo objetivo de redes de seguridad o de intervenciones políticas residuales, mientras el crecimiento económico no logra crear empleos, ni garantizar el aprovisionamiento de servicios, ni otorgar medios a través de los cuales las personas puedan darse cuenta de sus capacidades.

Basado en las lecciones de investigaciones previas sobre política social a cargo del UNRISD, el informe demuestra que los países que redujeron la pobreza exitosamente, desde Europa hasta Asia Oriental, lo hicieron a través de intervenciones estratégicas del Estado. Éstas incluyeron políticas sociales transformadoras dirigidas no solamente a proteger al vulnerable, sino también a fortalecer sus capacidades productivas, proporcionaron una importante inversión social y llevaron a cabo una función redistributiva que contribuyó, a su vez, a la cohesión social y a la construcción de la nación.

Han sido muy importantes para este proceso los vínculos forjados entre la capacidad del Estado, los acuerdos institucionales y las políticas entre las esferas políticas, económicas y sociales. A medida que enfrentamos un entorno global cada vez más complejo, donde el avance en algunas áreas se ve amenazado por nuevas fuentes de vulnerabilidad en otras, se requerirán igualmente soluciones que reflejen dicha complejidad. La interrelación entre las instituciones del Estado, el mercado y el hogar, y entre políticas sociales y económicas, así como las relaciones entre la política y el poder, deben informar nuestras respuestas políticas. Deseamos que este volumen ilumine en torno a algunos de los vínculos más importantes a medida que seguimos buscando intervenciones efectivas para combatir la pobreza.

En nombre del UNRISD, deseo agradecer a la Agencia Internacional Sueca de Cooperación para el Desarrollo (Sida) y al Ministerio de Asuntos Exteriores de Finlandia por su paciente y generoso apoyo para la investigación en la que se basa este informe, al igual que a los gobiernos de Dinamarca, Finlandia, México, Noruega, Sudáfrica, Suecia, Suiza y el Reino Unido que proporcionaron financiamiento básico al UNRISD durante el curso de este trabajo y sin la cual dichas tareas no habrían sido posibles. La traducción fue financiada por el Gobierno de México, que destina su contribución a los fondos básicos de UNRISD en 2010 y 2011 para este propósito. Muchos investigadores en todo el mundo contribuyeron a este informe: les agradecemos su trabajo a todos ellos. Yusuf Bangura, quien trabajó sin descanso como coordinador del proyecto y autor principal para vigilar que esta iniciativa llegara a feliz término, merece un reconocimiento especial. También quisiera expresar mi gratitud y agradecimientos personales a todos mis colegas del UNRISD: este ha sido un esfuerzo amplio del instituto, y un largo camino al que apenas me uní en sus etapas finales. Esperamos que los resultados contribuyan a renovar los compromisos y a mejorar las políticas para revertir las crecientes desigualdades y terminar la privación inaceptable que sigue aquejando a millones de personas en el mundo.

Sarah Cook, Directora de UNRISD, Ginebra, julio de 2010

Reconocimientos

Este informe es producto del trabajo colectivo a cargo del personal del UNRISD y su enorme red de investigadores colaboradores. El informe se benefició ampliamente de numerosas conversaciones en torno a aspectos conceptuales, metodológicos, temáticos y estudios de caso, así como capítulos en versiones preliminares. Extendemos un especial agradecimiento a las más de 100 personas que proporcionaron documentos base y revisaron los diversos capítulos de este informe. UNRISD reconoce con gratitud a Thandika Mkandawire, Director de 1998 a 2009, por su papel clave en la iniciación del proyecto, en su preparación y en la búsqueda de financiamiento, así como por sus importantes comentarios sobre los primeros borradores del informe terminados antes de su retiro del instituto en abril de 2009. Peter Utting proporcionó orientación como encargado del Instituto entre mayo y octubre de 2009. Sarah Cook, actual directora de UNRISD, realizó valiosas aportaciones y sugerencias editoriales sobre el borrador final. UNRISD también agradece a su junta por los debates profundos sobre los borradores del informe en diversas ocasiones.

La Agencia Internacional Sueca de Cooperación para el Desarrollo (Sida) y el Ministerio de Asuntos Exteriores de Finlandia proporcionaron financiamiento para el proyecto de investigación *Reducción de la pobreza y regímenes de políticas*, del que el informe actual es su culminación. Al igual que en todas las actividades de UNRISD, el trabajo en torno a este informe no habría sido posible sin el financiamiento de base. El instituto agradece a los gobiernos de Dinamarca, Finlandia, México, Noruega, Sudáfrica, Suecia, Suiza y el Reino Unido por sus aportaciones durante el curso de este trabajo.

Equipo para la preparación del informe

Investigación y redacción

Yusf Bangura, *Coordinador y autor principal*

Rebecca Varghese Buchholz, Elena Gaia, Katja Hujo, Nicola Hypher, Thomas Lavers, José Carlos Marques, Shea McClanahan, Shahra Razavi, Pon Souvannaseng, Silke Staab, Peter Utting e Ilcheong Yi, Mary Kinyanjui, Enrique Peruzotti e Imraan Valodia proporcionaron valiosos comentarios como investigadores visitantes en el UNRISD. Carl-Johan Hedberg proporcionó asistencia para la investigación en la etapa conceptual del proyecto. Los siguientes practicantes también proporcionaron apoyo valioso: Temilade Aromoralan, Saidakhror Burkhanov, Christy Campbell, Maria Garrone, Mathew Geddes, Helen Harris, Maegan Hendow, Mary Karauri, Leonardo Lara, Christy McConnell, Aditi Nigam, Cecilie Wathne y Nicola Wermer.

Thomas Lavers y Pon Souvannaseng fueron puntos de referencia básicos en las diferentes etapas del proyecto.

Edición, producción y apoyo

Jennifer Freedman coordinó la parte editorial y de producción. UNRISD agradece a Lois Jensen, quien revisó el informe y proporcionó una valiosa asesoría editorial. El informe se

benefició del cuidadoso trabajo de Suroor Alikhan y Anita Tombez, quienes lo editaron y proporcionaron asesoría general para su publicación. Ilcheong Yi ayudó a preparar algunos de los gráficos en la etapa de producción. El informe fue diseñado y mecanografiado por Latitudedesign, e impreso por Imprimerie Rourand et Associés – ICA. Sylvie Liu, Véronique Martínez, Richard Warren y practicantes en la unidad de publicación y disseminación de UNRISD asesoraron y asistieron con la distribución y la promoción del informe. Gracias también a Josephine Grin-Yates, Alexander Dénis y Wendy Salvo por el apoyo administrativo.

Nota sobre la traducción, la edición y el diseño

Este informe ha sido traducido del original en inglés al español por María Cristina Rosas, Profesora e investigadora del Centro de Relaciones Internacionales, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional Autónoma de México. La traducción fue financiada por el Gobierno de México, que destina su contribución a los fondos básicos de UNRISD en 2010 y 2011 para este propósito.

UNRISD agradece el trabajo editorial y diseño de Mónica Montes Gavilán, Deborah Reynolds y Sherelle Wilson en 2011-2012.

En caso de errores, por favor diríjase a info@unrisd.org.

Contribuyentes

Los estudios de caso, los documentos sobre aspectos generales y los documentos temáticos sobre una amplia variedad de temas relacionados con el informe fueron aportados por Rosemary Atieno, Armando Barrientos, Anthony Bebbington, Cristina Bloj, Michael Blowfield, Robert Boyer, Graham Brown, Michelle J. Budig, Debbie Budlender, C. P. Chandrasekhar, Yu-fang Chang, Yung-Rong Chen, Ling Ping Chen, Vivek Chibber, Alberto Cortés, Colin Crouch, Jorge Vargas Cullell, Norberto Dachs, Jonathan Di John, Do Duc Dinh, Sónia Miriam Draibe, Abdul Rahman Embong, Nancy Folbre, Juliana Martínez Franzoni, James Galbraith, Jayati Ghosh, Olivier Giovannoni, Terence Gomez, James C. Gornick, Ricardo Gottschalk, Ian Gough, James Heintz, Wilnés Henrique, Sara Hsu, Chung-Hsien Huang, Chua Beng Huat, Nicola Hypher, Instituto de Estudios Políticos de Sri Lanka, Mohamud A. Jama, Markus Jäntti, Khoo Khay Jin, Mushtaq H. Khan, Jaakko Kiander, Peadar Kirby, Atul Kohli, Yeun-wen Ku, Parashar Kulkarni, Hyunsub Kum, Huck-ju Kwon, Arnim Langer, Thomas Lavers, Eddie Lee, Adrian Leftwich, Andrés León, Jen-Der Lue, Gervase S. Maipose, Alastair McAuley, Philip McMichael, Marcus André Melo, Joya Misra, Winnie Mitullah, Imogen Patience Bonodo Mogotsi, Saidatulakmal Mohd, Nadia Molenaers, Ann Morissens, Rayaprolu Nagarej, Paresh Kumar Narayan, Nicolí Natrass, Andrew Nickson, Keitsoepe Nthomang, Dolly Ntseane, Jean C. Oi, Adams Oloo, Joseph Onjala, Marcio Pochmann, D. Rajasekhar, Halim Salleh, Brasilio Sallum Jr., Diego Sánchez-Ancochea, Jeremy Seekings, Onalena Doo Selolwane, Gita Sen, Mihir Shah, P. S. Vijay Shankar, Miriam Abu Sharkh, Adam Sheingate, Pedro Luiz Barros Silva, Happy Siphambe, Rachel Slater, Guy Standing, John Stephens, M. H. Suryanarayana, Khoo Boo Teik, Juan Manuel Villasuso, Francis Loh Kok Wah, Nicola Wermer, Ilcheong Yi y Jayoung Yoon.

El informe se apoya de manera sustancial en la información generada por los siguientes organismos: ActionAid Internacional, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, la Oficina Internacional del Trabajo, el Fondo Monetario Internacional, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, Transparencia Internacional, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de Naciones Unidas, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe de Naciones Unidas, el instituto de estadísticas de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, el Proyecto del Milenio de Naciones Unidas, el Banco Mundial, y la Organización Mundial de la Salud.

Evaluadores

El informe se benefició de comentarios muy útiles recibidos de Björn Beckman, Valeria Esquivel, Charles Gore, VEDI Hadiz, Anthony Hall, Naila Kabeer, Rubén M. Lo Vuolo, Frances Lund, Rianne Mahon, Carmelo Mesa-Lago, Kwame A. Ninsin, Ashwani Saith, Richard Sandbrook, Ben Ross Schneider, Stephanie Seguino, Ajit Singh, Ole Therkildsen, Wouter van Ginnecken y John Weeks. UNRISD agradece cumplidamente los importantes y útiles comentarios proporcionados por los participantes en el taller del 5-6 de noviembre de 2008 en Ginebra en el que se revisó un borrador del informe.

Preparación de los capítulos

- El capítulo 1 se basa sustancialmente en Heintz (2009), con aportaciones de Ghosh (2008), Bangura (2008) y McMichael (2009). El capítulo fue preparado por Yusuf Bangura.
- El capítulo 2 emana sobre todo de Galbraith (2008) con aportaciones de Lee (200) y Ghosh (2008). El capítulo fue elaborado por Yusuf Bangura.
- El capítulo 3 se basa en Brown y Langer (2009, 2008), con aportaciones de Gómez (200) y Bangura (2006). El capítulo fue preparado por Yusuf Bangura.
- El capítulo 4 fue preparado por Shahra Razavi y Silke Staab, con aportaciones sustanciales de Heintz (2008).
- El capítulo 5 fue preparado por Katja Hujo y Elena Gaia, con aportaciones de Shea McClanahan.
- El capítulo 6 fue preparado por Nicola Hypher e Ilcheong Yi.
- El capítulo 7 fue preparado por Shahra Razavi y Silke Staab.
- El capítulo 8 fue preparado por Katja Hujo y Elena Gaia con aportaciones de Shea McClanahan.
- El capítulo 9 fue preparado por Peter Utting, Rebecca Varghese Buchholz y José Carlos Marques.
- El capítulo 10 fue preparado por Yusuf Bangura, con aportaciones de Thomas Lavers.
- El capítulo 11 fue preparado por Yusuf Bangura, con aportaciones de Thomas Lavers.

Contenido del informe

Prólogo	ii
Prefacio	iii
Reconocimientos	v
SINOPSIS: Combatir la pobreza y la desigualdad: Cambio estructural, política social y condiciones políticas	1
SECCIÓN UNO: CAMBIO ESTRUCTURAL SOCIALMENTE INCLUSIVO	31
CAPÍTULO 1: Hacia un cambio estructural centrado en el empleo	34
1. Cambio estructural en un mundo globalizado	36
El modelo tradicional de cambio estructural puede no ser aplicable en un mundo globalizado	39
2. Tendencias emergentes en el empleo	41
Los ingresos de los hogares se ven afectados por la dinámica de la oferta laboral global	41
3. Cómo los distintos modelos de desarrollo afectan al empleo	44
Los Estados de Asia Oriental han seguido la clásica trayectoria del crecimiento de las manufacturas	44
El dualismo de muchos países de ingresos medios exacerba las desigualdades	48
¿Puede el desarrollo basado en los servicios ser una alternativa a la industrialización	51
Los países de bajos ingresos siguen siendo predominantemente agrarios	55
Sin una administración cuidadosa, la riqueza mineral puede ser un arma de doble filo	61
4. Los vínculos entre el empleo y la pobreza	63
La tasa de pobreza de los trabajadores pobres es un indicador de cuánto afecta el desempleo a la pobreza	64
5. Situando el empleo de nuevo en la agenda: implicaciones para la política	66
Mejorando las oportunidades de empleo	67
Transformando la estructura del empleo para realizar avances sostenibles contra la pobreza	68
CAPÍTULO 2: Desigualdad en el ingreso y cambio estructural	72
1. Igualdad en el ingreso y reducción de la pobreza	75
Elevados niveles de desigualdad inhiben el desarrollo	75
2. Tendencias globales en la desigualdad	76
La brecha en el ingreso global sigue siendo desalentadora	76
La desigualdad en el ingreso se ha incrementado en la mayoría de países del mundo	78
La brecha está creciendo entre los asalariados y quienes derivan sus ingresos de rentas	81
3. Desigualdad, cambio estructural y términos intersectoriales globales de intercambio	82
El pensamiento temprano sobre el desarrollo sostenía que la desigualdad aumentó en las primeras etapas del desarrollo y luego se redujo	83

Los términos intersectoriales globales de intercambio son factores determinantes para la desigualdad	85
La mayoría de las economías agrícolas de bajos ingresos son altamente desiguales.....	87
Las fuerzas globales perfilan ahora las variaciones de la desigualdad dentro de los países	89
Cómo afectan el cambio estructural y las fuerzas globales a la desigualdad: ejemplos de países.....	90
4. Redistribuir la riqueza y el ingreso: implicaciones para la política	97
Adoptar opciones políticas deliberadas para asegurar que el crecimiento y la equidad se refuerzan mutuamente	97
Fortalecer el papel del Estado en la redistribución fiscal	99
Centrarse en la reforma agraria	99
Cuidar los mejores intereses de los pequeños agricultores.....	100
Defender las reformas en la gobernabilidad de la economía global.....	101
 CAPÍTULO 3: Combatir las desigualdades étnicas y regionales	103
 1. Desigualdades étnicas y espaciales y desarrollo.....	104
Numerosos factores contribuyen a las desigualdades espaciales	105
Las desigualdades regionales suelen aumentar en las primeras etapas del desarrollo y luego se estabilizan.....	106
Las desigualdades étnicas a menudo tienen su origen en circunstancias históricas.....	108
2. Desigualdades étnicas y espaciales y cambio estructural.....	110
Cómo las desigualdades han evolucionado en economías agrícolas e industrializadas ...	111
3. Combatir las desigualdades étnicas y regionales: implicaciones para la política.....	134
La acción afirmativa se desarrolla mejor como parte de un marco más amplio	135
Los programas universales pueden no ser suficiente.....	136
La inclusión política y cultural es clave en las acciones para los grupos en desventaja ..	137
 CAPÍTULO 4: Desigualdades de género en la familia y en el mercado	139
 1. El trabajo y el ingreso de la mujer en economías industrializadas avanzadas	142
La participación de las mujeres en el mercado laboral está creciendo, pero la brecha de género en los salarios y las condiciones de trabajo persisten.....	142
Las transferencias del Estado ayudan a reducir la brecha de pobreza entre hombres y mujeres	143
Concentrar el ingreso en los hogares puede mitigar la pobreza de las mujeres pero crea dependencia	144
2. Pobreza, trabajo y género en un contexto de desarrollo.....	144
Las mujeres se ven afectadas desproporcionadamente por el aumento del empleo informal	145
La economía informal se encuentra estratificada por género y otras identidades sociales	146
Las normas sociales y las relaciones de poder afectan al acceso de las mujeres al trabajo remunerado y al control sobre sus ingresos.....	148
La desigualdad de género en los mercados laborales persiste entre diversas trayectorias de desarrollo.....	149

3. Género, pobreza y el papel de las estructuras de los hogares	158
La concentración del ingreso no es suficiente para cerrar la brecha de pobreza basada en el género en la República de Corea	158
Los efectos de la concentración del ingreso en Brasil y Sudáfrica varían en función de las estructuras de los hogares.....	158
En India, el empleo de las mujeres a menudo es inducido por la desesperación, en contraste con Kenia	163
4. El papel del Estado para combatir la desigualdad de género y la pobreza: implicaciones para la política	163
Protección de los trabajadores informales a través de la regulación del Estado	165
Promoción de la protección social, pero no como sustituto del empleo decente	166
Aumento del acceso de las mujeres a la tierra, el microcrédito y otros activos productivos	168
Instituir políticas que apoyen la seguridad económica de las mujeres a largo plazo	169
 SECCIÓN DOS: POLÍTICA SOCIAL TRANSFORMATIVA Y REDUCCIÓN DE LA POBREZA	171
 CAPÍTULO 5: Hacia una protección social universal	173
 1. La defensa de la protección social universal	175
Los enfoques neoliberales para la protección social no logran el éxito en diversos ámbitos	175
Los beneficios de una asistencia social focalizada son cuestionables.....	177
La protección social universal requiere un fuerte papel del Estado	178
Los programas universales proporcionan beneficios más amplios	179
La protección social universal puede fortalecer el progreso económico.....	180
La protección social universal reduce la pobreza y la desigualdad.....	182
2. Patrones cambiantes de protección social	185
Existen diversos caminos hacia la protección social universal	186
3. Instituir la protección social universal: implicaciones para la política	201
Cuando la pobreza es amplia, los programas de protección social deberían promover un sustento de vida sostenible y redistribución	201
Un enfoque basado en derechos para la protección social debería limitar la condicionalidad y la focalización	202
La asistencia social debe complementarse con políticas que promuevan la redistribución y el trabajo decente.....	203
 CAPÍTULO 6: Aprovechamiento universal de los servicios sociales	205
 1. La defensa del provechamiento universal y público	206
El acceso universal a los servicios sociales promueve el crecimiento y el desarrollo social.....	207
El Estado juega un papel fundamental en el provechamiento social.....	208
Las tendencias políticas recientes han debilitado los principios universalistas.....	209
2. Servicios sociales en países en desarrollo: tendencias y resultados	211

Las políticas de servicios sociales han cambiado de forma notable en el último medio siglo	211
Los cambios neoliberales desde los 80 han producido una tendencia a favor de la comercialización.....	214
El escaso financiamiento y la comercialización pueden tener consecuencias negativas para la salud y la educación.....	216
3. Aprovechamiento de servicios sociales en distintos contextos del desarrollo	222
Los países se diferencian significativamente en sus sistemas de provechamiento de servicios sociales	222
4. Proporcionar servicios sociales universales: implicaciones para la política	235
Los sistemas financiados con recursos públicos pueden ser asequibles.....	235
La comercialización efectiva requiere regulación.....	236
 CAPÍTULO 7: Cuidado y bienestar en un contexto de desarrollo	 238
1. El cuidado en contexto: acuerdos institucionales y políticas habilitadoras	240
Diversas instituciones se encargan del provechamiento de cuidados.....	240
Un entorno apropiado puede aliviar la carga del cuidado	241
Políticas específicas de cuidados también pueden aligerar la carga.....	242
El desarrollo económico puede maximizar el tiempo que destinan las mujeres a los cuidados.....	242
2. El cuidado no remunerado en los hogares, familias y comunidades	243
El tiempo que dedican las mujeres a los cuidados no remunerados excede al de los hombres en todas partes.....	243
Las mujeres dedican más tiempo al cuidado remunerado y no remunerado que los hombres	245
Diversos factores afectan la cantidad de trabajo de cuidados sin remuneración desarrollada por ambos sexos	246
3. Medidas de atención por países	248
Cómo las políticas de atención afectan a los resultados.....	248
4. Situar los cuidados en la agenda: implicaciones para la política	264
Invertir en infraestructura y servicios sociales básicos	264
Asegurar una fuente de ingreso adecuada y segura.....	264
Crear sinergias entre las transferencias sociales y los servicios sociales	265
Aprovechar los programas existentes para cubrir las necesidades de cuidados	265
Reconocer a los cuidadores y garantizar sus derechos	265
Hacer el trabajo de atención más visible	265
 CAPÍTULO 8: Financiar la política social.....	 267
1. Gasto en política social.....	269
El gasto social refleja tanto los ingresos nacionales como decisiones políticas.....	269
El contexto global influye en el financiamiento de la política social.....	270
2. Fuentes de ingreso y su impacto en el desarrollo.....	271
Distintos instrumentos de financiamiento afectan a la redistribución y a la reproducción de diferentes maneras	272

Los distintos instrumentos financieros afectan la producción y la protección de diferentes maneras	275
3. Movilizar recursos para la política social	276
Diseñar sistemas tributarios equitativos y eficientes es clave para los países en desarrollo	276
La extensión de los esquemas de seguridad social es un desafío para el desarrollo	282
La riqueza en recursos minerales no necesariamente enriquece a las personas	285
La ayuda al desarrollo puede contribuir al desarrollo social y a la justicia internacional	289
Las remesas son una fuente de financiamiento para el desarrollo y el bienestar de los hogares.....	293
4. Financiar el desarrollo social: implicaciones para la política	295
Crear mecanismos financieros que sean sostenibles, equitativos y conducentes al desarrollo económico.....	295
Considerar los efectos políticos y macroeconómicos de diversos tipos de financiamiento	296
Anclar el sistema de la política social de un país a fuentes internas de financiamiento ..	296
 SECCIÓN TRES: LA POLÍTICA DE LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA	297
 CAPÍTULO 9: Empresas, poder y reducción de la pobreza	299
 1. Retórica y realidad de la responsabilidad corporativa	301
La agenda social de las empresas se está ampliando.....	301
La evaluación de la RSC revela grandes limitaciones.....	303
La RSC varía por región, industria y empresa.....	306
La atención se debería reorientar hacia la rendición corporativa de cuentas	308
2. Cambios y variaciones en las relaciones Estado-empresa	309
La globalización y la liberalización han alterado profundamente las relaciones de poder	310
La influencia de las empresas varía por industria y régimen político	311
3. Cómo la presión social puede afectar a la conducta corporativa	314
Los movimientos laboristas muestran indicios de resurgimiento.....	315
El activismo se está volviendo más cohesionado	316
La naturaleza del activismo social varía según el régimen político	317
4. Preferencias empresariales relacionadas con la política social y del mercado laboral	318
Las preferencias empresariales cambiaron bajo la globalización.....	318
5. El potencial y los límites de las instituciones colaborativas	322
El diálogo social y la negociación ayudan a dirigir el cambio corporativo.....	322
Las asociaciones empresariales de base amplia pueden ser fuerzas de desarrollo inclusivo	323
6. Hacia la rendición corporativa de cuentas: implicaciones para la política	325
Crear un ambiente conducente a la acción colectiva.....	326
Forjar pactos sociales entre empresas y gobierno	327
Promover normas y leyes internacionales que regulen las CT	327
Traer a los Estados de vuelta a la ecuación del desarrollo	328

CAPÍTULO 10: Construir la capacidad del Estado para la reducción de la pobreza	329
.....	
1. Dimensiones de la capacidad del Estado que promueven el desarrollo	331
La capacidad política es fundamental para establecer y ejecutar las políticas	332
La capacidad para movilizar recursos es clave para lograr los objetivos del desarrollo	337
.....	
La capacidad de colocar los recursos para su uso efectivo es la clave del poder del Estado	343
2. Reformas institucionales que fortalecen el mercado	350
El vínculo entre la buena gobernabilidad y el crecimiento es débil	350
Las reformas administrativas para mejorar los mercados fueron parte de una segunda ola de reformas	354
El avance en la descentralización es desigual	358
3. Construir la capacidad del Estado para el cambio estructural y la reducción de la pobreza: implicaciones para la política	360
Forjar acuerdos políticos para la redistribución	360
Mejorar la movilización de los recursos internos y alentar a la participación ciudadana en la asignación y el control de los recursos	361
Abordar directamente las tres dimensiones de la capacidad del Estado en vez de depender de las reformas de buena gobernabilidad para mejorar el aprovisionamiento de servicios	361
Crear las bases de una burocracia weberiana para mejorar el aprovisionamiento de servicios para los pobres	362
Mejorar la calidad de la descentralización involucrando a grupos de bajos ingresos en los procesos locales de formulación de las decisiones	362
CAPÍTULO 11: Democracia y las políticas de reducción de la pobreza	363
1. Democracia y redistribución	365
La democracia tiende a producir resultados redistributivos, pero está sujeta a influencias de grupo	366
2. Limitaciones externas para la consecución de políticas redistributivas	368
El secuestro del gobierno por parte de los tecnócratas aísla las decisiones de la voluntad del pueblo	369
La condicionalidad de la ayuda limita las opciones políticas de los gobiernos	372
3. Limitaciones domésticas al desarrollo de políticas redistributivas	374
4. Cuando las democracias generan resultados que benefician a los pobres	379
En las democracias de elevados ingresos, los grupos organizados de interés estimulan la redistribución	379
En las democracias del bienestar del Sur, grupos subalternos fueron los principales catalizadores para el cambio	382
En países duales que tienden a la democracia del bienestar, los pactos sociales han sido clave	384

Las ganancias son posibles, aun cuando los grupos de interés carecen de vínculos con el poder	387
En países con sociedades civiles débiles la competencia electoral puede llevar a los líderes a rendir cuentas	390
5. La política de la reducción de la pobreza: implicaciones para la política	392
Abandonar estilos tecnocráticos de formulación de políticas	393
Ir más allá de las ONG y los foros centrados en los documentos estratégicos para la reducción de la pobreza y vincular más activamente a las asociaciones y movimientos sociales	393
Institucionalizar los derechos para asegurar la participación efectiva de grupo en la formulación de políticas	394
Apoyar a organizaciones que representen las visiones de diversos grupos que incluyan la participación de trabajadores formales e informales	394
Reconocer el hecho de que no todos los grupos pueden incorporarse a los regímenes de negociación	394
Habilitar a la población en general para ejercer influencia en cómo se hacen las políticas.....	394
 CONSIDERACIONES FINALES: Coordinar fuerzas económicas, sociales y políticas para dar resultados a los pobres	396
 Artículos científicos.....	401
Referencias	404
Acrónimos	439
Relación de cuadros, figuras y tablas	441